



COMUNE DI BAGNOLO DI PO

PROVINCIA DI ROVIGO

Piazza Marconi, 159-Telefono 0425-704002 Fax 704424 C.F. 82001890290 P.I. 00562790295
Email: protocollo@comune.bagnolodipo.ro.it - Pec: protocollo@pec.comune.bagnolodipo.ro.it

Relazione illustrativa al contratto integrativo anno 2018

(articolo 40, comma 3-sexies, Decreto Legislativo n. 165 del 2001)

Contratto collettivo decentrato integrativo ai sensi degli artt. 7 e 8 del CCNL 21/05/2018, in merito all'utilizzo delle risorse decentrate dell'anno 2018. **Relazione illustrativa**

Premessa

Il responsabile del servizio finanziario con propria determina n. 48 del 11.05.2018 ha determinato il fondo in via provvisoria, parte stabile, per l'anno 2018.

Con deliberazione di Giunta n. 50 del 11.05.2018 "DIRETTIVE PER LA DELEGAZIONE TRATTANTE DI PARTE PUBBLICA PER LA CONTRATTAZIONE DELLA DISTRIBUZIONE DEL TRATTAMENTO ECONOMICO ACCESSORIO PER L'ANNO 2018.", l'amministrazione oltre a prendere atto della determinazione n. 48 del 11/05/2018 con la quale il Responsabile dell'area amministrativa finanziaria ha costituito il fondo delle risorse decentrate anno 2018, relativamente alla parte stabile, approvava le direttive da indirizzare alla Delegazione Trattante di Parte Pubblica, per la sessione negoziale del CCDI anno 2018 per la definizione dei criteri di ripartizione del fondo delle risorse decentrate del personale dipendente del Comune di Bagnolo di Po, e, in particolare, stabiliva di destinare euro 1.300,00 della parte del fondo stabile 2018 al riconoscimento delle P.E.O. da attribuirsi con i criteri stabiliti nel Ccdi 2017 e accordo programmatico 2018.

Con deliberazione di G.C. n. 51 del 18.05.2018 "Autorizzazione alla sottoscrizione definitiva del Contratto Collettivo Decentrato Integrativo di destinazione delle risorse decentrate per l'anno 2018." si autorizzava il presidente della delegazione trattante di parte pubblica alla sottoscrizione definitiva del contratto collettivo decentrato integrativo per la destinazione del trattamento economico accessorio per l'anno 2018 dando atto che le parti nel predetto accordo rinviano ad un successivo accordo per la destinazione delle ulteriori risorse decentrate sia di parte stabile che di parte variabile.

L'accordo sottoscritto il 18.05.2018 prevede in particolare:

- che le risorse decentrate di parte stabile ammontano ad € 18.846,85, come da Determinazione del Responsabile dell'area Amministrativa finanziaria n. 48 del 11 maggio 2018;
- che la quota del fondo, parte stabile, non disponibile per la contrattazione è pari ad euro 11.955,60 di cui euro 2.441,76 utilizzata per l'indennità di comparto ed euro 9.514,04 per le progressioni

orizzontali. Pertanto risulta una parte disponibile pari ad euro 6.891,05 per la contrattazione relativa alla parte stabile del fondo;

- di destinare euro 1.300,00 della parte stabile del fondo stabile anno 2018 al riconoscimento delle nuove progressioni economiche con decorrenza dall'adozione del provvedimento di approvazione della selezione;

Con deliberazione di G.C. n. 58 del 08.06.2018 è stata nominata la delegazione trattante di parte pubblica dopo la sottoscrizione del nuovo CCNL 21.05.2018;

La costituzione del Fondo Risorse Decentrate per l'anno 2018 in base al nuovo CCNL 21/05/2018 è avvenuta con determinazione del responsabile dell'area amministrativo contabile n. 152 del 28/12/2018 relativamente alla parte stabile.

Con la deliberazione di G.C. n. 116 del 28.12.2018 "Atto di indirizzo in ordine alla costituzione del fondo delle risorse decentrate anno 2018 e direttive per la contrattazione decentrata." si autorizzava il Responsabile del Servizio Personale a determinare definitivamente il "Fondo risorse decentrate anno 2018" di cui all'art. 67 del CCNL sottoscritto il 21/5/2018 prevedendo l'integrazione delle risorse corrispondenti all'1,2% del Monte Salari 1997 (art. 67, comma 4 del CCNL) il cui ammontare è pari ad euro 1.965,00 e di assegnare alla Delegazione trattante di parte pubblica le direttive citate in premessa cui attenersi nello svolgimento della trattativa con le OO.SS., per la definizione del contratto decentrato integrativo per l'anno 2018 ovvero:

- *In attuazione delle nuove disposizioni del CCNL, definire criteri per l'erogazione dei compensi e delle indennità contrattuali sulla base del riconoscimento del merito, in relazione al raggiungimento degli obiettivi, alle responsabilità connesse ed alle funzioni svolte;*
- *Individuare strumenti per garantire la massima correlazione tra le politiche retributive e il perseguimento di obiettivi e risultati individuati come prioritari dall'Amministrazione;*
- *destinare risorse per nuove progressioni orizzontali, attivando procedure di individuazione del personale destinatario improntate alla selettività e al merito, secondo quanto previsto dall'art. 23 comma 2 dello stesso D.Lgs. 150/2009 e dall'art. 16 del CCNL 21/5/2018;*
- *prevedere idonei criteri per la differenziazione del premio individuale previsto dall'art. 69 del CCNL, che favoriscano un reale riconoscimento del merito anche in termini monetari;*
- *provvedere alla retribuzione della performance individuale destinandovi in modo prioritario tutte le risorse residue non utilizzate per altre indennità contrattuali, applicando il sistema di valutazione approvato con deliberazione n. 29 del 14/03/2018 in recepimento delle norme del D.Lgs. 27 ottobre 2009, n. 150*

L'attribuzione delle PEO ai dipendenti assegnatari da parte del responsabile dell'area amministrativo contabile con appositi atti determinativi.

La definitiva costituzione del Fondo Risorse Decentrate per l'anno 2018 è avvenuta giusta determinazione del responsabile dell'area amministrativo contabile n. 155 del 28/12/2018.

Nel testo della preintesa è stato preso atto dell'orientamento applicativo CFL17 con cui l'ARAN, in risposta al quesito di un ente che chiedeva se si potessero prevedere, non avendo sottoscritto il contratto integrativo relativo all'anno di competenza entro lo stesso anno, nel contratto integrativo firmato oltre l'anno di competenza, i criteri per la distribuzione dei compensi relativi alla performance., chiarisce testualmente:

"Relativamente al problema della eventuale retroattività del contratto integrativo, si ritiene opportuno evidenziare che, in diverse occasioni, in passato, la Corte dei Conti ha ritenuto che l'erogazione di compensi per produttività, in riferimento ad anni ormai decorsi, non fosse lecita per la mancanza delle condizioni oggettive che legittimano, a monte, tali emolumenti.

Tuttavia, si deve sottolineare che di recente, la Corte dei Conti, Sezione di controllo della regione autonoma del Friuli Venezia Giulia, con la deliberazione n.FVG/20/2018/Par ha fornito ulteriori elementi che consentono di affrontare la problematica posta in modo parzialmente diverso.

Tale pronuncia affronta il caso in cui, pur in presenza di un contratto integrativo sottoscritto l'anno successivo, sussistano tutti i requisiti sostanziali per l'erogazione dei compensi correlati alla performance: oltre a un'adeguata, formale e definitiva costituzione del Fondo entro l'anno, certificato dall'Organo di revisione, anche una tempestiva assegnazione degli obiettivi (individuali e/o

collettivi) in modo che il personale dipendente "abbia potuto dispiegare consapevolmente e proficuamente le proprie energie lavorative a fronte dell'attività incentivata e nell'interesse finale dell'ente".

Sussistendo tali requisiti sostanziali ed avendo la contrattazione integrativa - ancorché definitasi nell'anno successivo - operato nei limiti del suo ambito di riferimento, senza avere alcuna parte nell'individuazione degli obiettivi, nella determinazione del loro valore e del personale da coinvolgere, nella fissazione dei criteri di valutazione, le somme destinate ad incentivare la produttività possono comunque essere erogate.

Per operare in tal senso, devono necessariamente sussistere anche gli ulteriori presupposti fissati dalle norme contabili affinché le risorse non impegnate nell'anno di riferimento possano confluire nella parte vincolata dell'avanzo di amministrazione (ovverosia, la previa costituzione del Fondo nel corso dell'esercizio e la intervenuta emissione della certificazione dell'organo di revisione)."

Il revisore dei conti ha certificato il fondo per le risorse decentrate definitivo come determinato con determinazione n. 155 già citata.

L'ente aveva assegnato tempestivamente gli obiettivi (individuali e/o collettivi) in modo che il personale dipendente "abbia potuto dispiegare consapevolmente e proficuamente le proprie energie lavorative a fronte dell'attività incentivata e nell'interesse finale dell'ente".

Con deliberazione di Giunta Comunale n. 13 del 06/03/2019, dichiarata immediatamente eseguibile, si autorizza il Presidente della delegazione trattante di parte pubblica alla sottoscrizione del contratto integrativo decentrato di cui trattasi nel testo della pre-intesa del 15/02/2019.

Modulo 1 - Illustrazione degli aspetti procedurali e sintesi del contenuto del contratto

Modulo 1 – Scheda 1.1: Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative agli adempimenti della legge

| | | |
|---|---|--|
| Data di sottoscrizione | | 12/03/2019 |
| Periodo temporale di vigenza | | Anno 2018 |
| Composizione della delegazione trattante | | Parte Pubblica (ruoli/qualifiche ricoperti) Dott. Giuseppe Esposito – Presidente – segretario comunale Rag. Simone Spirandelli – componente – responsabile servizio finanziario (firmatario preintesa – il contratto definitivo è stato siglato dal Presidente) FP – FP CGIL -UIL FPL, CISAL CSA REGIONI AUTONOMIE LOCALI Organizzazioni sindacali firmatarie (elenco sigle): CISL FP, CGIL FP |
| Soggetti destinatari | | Personale non dirigente |
| Materie trattate dal contratto integrativo (descrizione sintetica) | | a) Utilizzo risorse decentrate anno 2018 |
| tu procedurale e degli atti procedutic ie | Intervento dell'Organo di controllo interno. | È stata acquisita la certificazione dell'Organo di controllo interno? Sì, Parere del revisore dei conti prot. 2793 del 01/03/2019 |
| | Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa. | Nel caso l'Organo di controllo interno abbia effettuato rilievi, descriverli. L'Organo di controllo interno non ha effettuato alcun rilievo. |



| | |
|---|---|
| <p>Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria</p> | <p>È stato adottato il Piano della performance previsto dall'art. 10 del d.lgs. 150/2009? <i>Il piano della Performance di cui all'art. 10 del D.Lgs. 150/2009, insieme al Piano dettagliato degli obiettivi di cui all'art. 108, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, è unificato organicamente nel Piano esecutivo di gestione dell'ente, approvato per l'anno 2018 con deliberazione di Giunta n. 29 del 14/03/2018 (parte finanziaria e parte obiettivi).</i></p> |
| | <p>È stato adottato il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità previsto dall'art. 11, comma 2 del d.lgs. 150/2009? All'interno del PTPC approvato con deliberazione di G.C. n. 11 del 31.01.2018</p> |
| | <p>Sono stati assolti gli obblighi di pubblicazione di cui all'art. 10 del D.Lgs 33/2013? <i>Si, per quanto di competenza.</i></p> |
| | <p>La Relazione della Performance è stata validata dall'OIV ai sensi dell'articolo 14, comma 6. del d.lgs. n. 150/2009? Considerato che ai sensi dell'art. 10 comma 1-bis del D. lgs. 150/2009, come modificato dal D.lgs. 74/2017, La Relazione sulla performance può essere unificata col rendiconto di gestione, si specifica che il Nucleo di valutazione dell'ente prende visione dei documenti consuntivi ma trattandosi di strumenti finanziari non è di sua competenza validarli</p> |
| <p>Eventuali osservazioni</p> | |

Illustrazione dell'articolato del contratto (Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale –modalità di utilizzo delle risorse accessorie - risultati attesi - altre informazioni utili)

A) illustrazione di quanto disposto dal contratto integrativo

Articolo 1. CAMPO DI APPLICAZIONE E DURATA - Viene identificato il campo di applicazione ovvero che il contratto collettivo integrativo (CCDI) si applica al personale dipendente del Comune di Bagnolo di Po a tempo indeterminato, con rapporto di lavoro subordinato e specificato che il contratto decentrato integrativo ha efficacia per l'anno 2018 e integra il CCDI già stipulato in data 18.05.2018. Le parti, inoltre, hanno convenuto sulla durata annuale del CCDI, dandosi atto che, in tal modo, il prossimo CCDI, relativo al periodo 2019-2021, potrà realizzare il pieno allineamento con la contrattazione nazionale.

Articolo 2 ENTITA' DEL FONDO RISORSE DECENTRATE ANNO 2018 - La parte pubblica comunica che le risorse decentrate di parte stabile ammontano ad € 18.846,85, come da Determinazione del Responsabile dell'area Amministrativa finanziaria n. 48 del 11 maggio 2018 le quali sono integrate sulla base del nuovo CCNL 21.05.2018 della somma di € 382,50 quale differenziale PEO sul personale in essere al 01.03.2018 come da Determinazione del Responsabile dell'area Amministrativa finanziaria n. 152 del 28 dicembre maggio 2018 mentre il fondo definitivo ammonta ad € 22.527,19 come da Determinazione del Responsabile dell'area Amministrativa finanziaria n. 155 del 28 dicembre 2018 di cui:

- € 18.846,85 di parte stabile soggetto al limite D.lgs. 75/2017,
- € 385,50 di parte stabile non soggetto al limite D.lgs. 75/2017,

- € 1332,84 di parte variabile non soggetto al limite D.lgs. 75/2017 (economie da lavoro straordinario),
- € 1965,00 di parte variabile soggetto al limite D.lgs. 75/2017 (1,2% MS 1997),

Articolo 3 UTILIZZO DEL FONDO RISORSE DECENTRATE ANNO 2018 - Sono stabiliti i criteri generali di ripartizione e utilizzo del Fondo per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività.

Le Parti danno atto che la quota del "Fondo" non disponibile per la contrattazione è pari ad euro 12.568,68, di cui euro 2.478,20 utilizzata per l'indennità di comparto ed euro 10.090,48 per le progressioni orizzontali in essere al 31.12.2017. Sono state già contrattate come richiamato in premessa i fondi per attribuzione PEO 2018 per € 1.300,00.

Pertanto, risulta una parte stabile disponibile per la contrattazione relativa alla parte c.d. stabile di euro 5.360,67.

Alla quota di euro 5.360,67 (per l'anno 2018) va aggiunta la somma di euro 1.965,00 come previsto e disciplinato dall'art. 15, comma 2, del CCNL dell'1.4.1999, a cui si aggiungono, altresì, euro 1.332,84 come economie lavoro straordinario 2017 e quindi per un totale di euro 8.658,51 il tutto come da determinazione del Responsabile dell'area Amministrativa finanziaria n. 155 del 28 dicembre 2018.

Quindi, la residua quota del fondo disponibile ammontante ad euro 8.658,51 è così destinata:

- in quanto ad euro 360,00 per indennità di disagio per il personale esterno;
- in quanto ad euro 138,00 per indennità maneggio valori (0,52 euro al giorno);
- in quanto ad euro 2.000,00 per responsabilità del procedimento ai sensi dell' art. 17, comma 2, lett f) del CCNL del 1.4.1999, da redistribuirsi tra gli aventi diritto secondo le modalità stabilite dalla lettera b) del paragrafo dedicato ai "Criteri per la ripartizione del fondo relativo all'organizzazione del lavoro", del CCDI sottoscritto in data 30.12.2012, così come modificato al punto n. 1 del CCDI 2017;
- in quanto alla produttività/performance collettiva pari ad un importo del 20% del totale da attribuire da parte dei responsabili di area sulla base del piano della performance per l'anno 2018, nonché sulla base della valutazione del personale, secondo il sistema contenuto nel predetto piano della performance anno 2018;
- in quanto alla produttività/performance individuale pari ad un importo dell'80% del totale da attribuire da parte del responsabile di area sulla base del piano della performance per l'anno 2018 sulla base degli obiettivi ivi previsti in conformità agli obiettivi generali e specifici contenuti nei documenti programmatori del comune di Bagnolo di Po nonché secondo quanto previsto dal vigente sistema di valutazione della performance dell'ente.

Le parti danno atto che eventuali risparmi derivanti dall'applicazione dell'istituto delle specifiche responsabilità di cui all'art. 17, comma 2, lett. f), andranno ad incrementare la quota del fondo destinata alla produttività.

B) quadro di sintesi delle modalità di utilizzo delle risorse

Le risorse vengono utilizzate nel seguente modo:

| Descrizione | Importo |
|---|-------------|
| Art. 16, comma 4 e 5, CCNL 21.05.2018 – progressioni economiche orizzontali | € 10.090,48 |
| Art. 33 CCNL 22.1.2004 – indennità di comparto | € 2.478,20 |
| Art. 68, comma 2, lett. j), CCNL 21.05.2018 – progressioni economiche, con decorrenza nell'anno di riferimento, finanziate con risorse stabili. | € 1.300,00 |

| | |
|--|-------------|
| Art. 17, comma 2, lett. d) CCNL 1.4.99 in attesa di recepite l'art. 70-bis del CCNL 21.05.2018 – Indennità di maneggio valori | € 138,00 |
| Art. 17, comma 2, lett. e) CCNL 1.4.99 in attesa di recepite l'art. 70-bis del CCNL 21.05.2018 – indennità di disagio | € 360,00 |
| Art. 17, comma 2, lett. f) CCNL 1.4.99 in attesa di recepite l'art. 70-quinquies del CCNL 21.05.2018 – indennità per specifiche responsabilità | € 2.000,00 |
| Art. 68, comma 2, lett. a), CCNL 21.05.2018 ex art. 17, comma 2, lett. a) – premi correlati alla performance organizzativa | € 1.232,10 |
| Art. 68, comma 2, lett. b), CCNL 21.05.2018 ex art. 17, comma 2, lett. a) – premi correlati alla performance individuale | € 4.928,41 |
| Somme rinviate | |
| Altro | |
| Totale | € 22.527,19 |

C) effetti abrogativi impliciti

Non si determinano effetti abrogativi impliciti

D) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità

Le previsioni coerenti con le disposizioni in materia di meritocrazia e premialità in quanto verso il personale si applica il Sistema di Valutazione e Misurazione della Performance individuale e collettiva, approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 36 del 26/05/2011 modificato con successivo atto di G. C. 67 del 06/10/2011.

E) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche;

Le PEO per il 2018 sono state attribuite a n. 2 dipendenti su 6 presenti.

F) illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto integrativo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale

Dalla sottoscrizione del contratto ci si aspetta il miglioramento degli standard del personale in relazione all'approvazione del sistema di valutazione del personale stesso.

G) altre informazioni eventualmente ritenute utili

nessuna.

Bagnolo di Po, 13/03/2019

Il segretario comunale
Dott. Giuseppe Esposito

Il responsabile dell'area amministrativa finanziaria
Rag. Simone Spirandelli