



COMUNE DI BAGNOLO DI PO

PROVINCIA DI ROVIGO

Decreto del Sindaco n. 2/2015 del 31/03/2015

OGGETTO: PIANO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE SOCIETA' PARTECIPATE.

IL SINDACO

Premesso che:

- il comma 611 della legge 190/2014 dispone che, allo scopo di assicurare il “*coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa, il buon andamento dell'azione amministrativa e la tutela della concorrenza e del mercato*”, gli enti locali devono avviare un “*processo di razionalizzazione*” delle società e delle partecipazioni, dirette e indirette, che permetta di conseguire una riduzione entro il 31 dicembre 2015;

- lo stesso comma 611 indica i criteri generali cui si deve ispirare il “*processo di razionalizzazione*”, ossia:

- eliminare le società e le partecipazioni non indispensabili al perseguimento delle finalità istituzionali, anche mediante liquidazioni o cessioni;
- sopprimere le società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
- eliminare le partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni di fusione o di internalizzazione delle funzioni;
- aggregare società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;
- contenere i costi di funzionamento, anche mediante la riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, ovvero riducendo le relative remunerazioni.

- il comma 612 della legge 190/2014 prevede che i sindaci e gli altri organi di vertice delle amministrazioni, “*in relazione ai rispettivi ambiti di competenza*”, definiscano e approvino, entro il 31 marzo 2015, un piano operativo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni, le modalità e i tempi di attuazione, l'esposizione in dettaglio dei risparmi da conseguire;

Dato atto che:

- al piano operativo deve essere allegata una specifica relazione tecnica;
- il piano è trasmesso alla competente sezione regionale di controllo della Corte dei conti e pubblicato nel sito internet dell'amministrazione;
- la pubblicazione è obbligatoria agli effetti del “*decreto trasparenza*” (d.lgs. 33/2013) e, pertanto, nel caso sia omessa è attivabile da chiunque l'istituto dell'accesso civico;
- i sindaci e gli altri organi di vertice delle amministrazioni, “*in relazione ai rispettivi ambiti di competenza*”, entro il 31 marzo 2016, hanno l'onere di predisporre una relazione sui risultati conseguiti;
- anche tale relazione “*a consuntivo*” deve essere trasmessa alla competente sezione regionale di controllo della Corte dei conti e, quindi, pubblicata nel sito internet dell'amministrazione interessata;
- la pubblicazione della relazione è obbligatoria agli effetti del “*decreto trasparenza*” (d.lgs. 33/2013);

Vista la relazione tecnica predisposta dal Responsabile dell'Area Economica Finanziaria Segreteria;
Visto il Piano di razionalizzazione delle società partecipate predisposto sulla base della predetta relazione tecnica;

Ritenuto di dover approvare il predetto Piano di razionalizzazione delle società partecipate, ottemperando in tal modo all'art. 1, comma 611 e ss L. 190/2014;

Ritenuto, altresì doveroso sottoporre il predetto piano all'attenzione del Consiglio comunale nella prima seduta utile, in virtù della competenza che l'art. 42, comma 2 lettera 2) TUEL attribuisce a tale organo in materia di "*partecipazione dell'ente locale a società di capitali*".

DECRETA

1. di approvare i richiami, le premesse e l'intera narrativa quali parti integranti e sostanziali del dispositivo;
2. di approvare il *Piano di razionalizzazione delle società partecipate* che al presente si allega a formarne parte integrante e sostanziale;
3. di dare atto che il *Piano di razionalizzazione delle società partecipate* sarà portato all'attenzione del Consiglio comunale alla prima seduta utile;
4. di disporre che il *Piano di razionalizzazione delle società partecipate* sia trasmesso alla competente Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti;
5. di disporre che il *Piano di razionalizzazione delle società partecipate* sia pubblicato nella sezione Amministrazione Trasparente del sito internet dell'Ente.

Il Sindaco
f.to Caberletti Dott. Pietro



COMUNE DI BAGNOLO DI PO

Piano di razionalizzazione delle società partecipate
(articolo 1 commi 611 e seguenti della legge 190/2014)

I – Introduzione generale

1. Premessa

Dopo il “*Piano Cottarelli*”, il documento dell’agosto 2014 con il quale l’allora commissario straordinario alla *spending review* auspicava la drastica riduzione delle società partecipate da circa 8.000 a circa 1.000, la legge di stabilità per il 2015 (legge 190/2014) ha imposto agli enti locali l’avvio un “*processo di razionalizzazione*” che possa produrre risultati già entro fine 2015.

Il comma 611 della legge 190/2014 dispone che, allo scopo di assicurare il “*coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa, il buon andamento dell’azione amministrativa e la tutela della concorrenza e del mercato*”, gli enti locali devono avviare un “*processo di razionalizzazione*” delle società e delle partecipazioni, dirette e indirette, che permetta di conseguire una riduzione entro il 31 dicembre 2015.

Lo stesso comma 611 indica i criteri generali cui si deve ispirare il “*processo di razionalizzazione*”:

- a) eliminare le società e le partecipazioni non indispensabili al perseguimento delle finalità istituzionali, anche mediante liquidazioni o cessioni;
- b) sopprimere le società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
- c) eliminare le partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni di fusione o di internalizzazione delle funzioni;
- d) aggregare società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;
- e) contenere i costi di funzionamento, anche mediante la riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, ovvero riducendo le relative remunerazioni.

2. Piano operativo e rendicontazione

Il comma 612 della legge 190/2014 prevede che i sindaci e gli altri organi di vertice delle amministrazioni, “*in relazione ai rispettivi ambiti di competenza*”, definiscano e approvino, entro il 31 marzo 2015, un piano operativo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni.

Il piano definisce modalità, tempi di attuazione, l’esposizione in dettaglio dei risparmi da conseguire. Allo stesso è allegata una specifica relazione tecnica.

Il piano è trasmesso alla competente sezione regionale di controllo della Corte dei conti e pubblicato nel sito internet dell’amministrazione.

La pubblicazione è obbligatoria agli effetti del “*decreto trasparenza*” (d.lgs. 33/2013). Pertanto nel caso sia omessa è attivabile da chiunque l’istituto dell’accesso civico.

I sindaci e gli altri organi di vertice delle amministrazioni, “*in relazione ai rispettivi ambiti di competenza*”, entro il 31 marzo 2016, hanno l’onere di predisporre una relazione sui risultati conseguiti.

Anche tale relazione “*a consuntivo*” deve essere trasmessa alla competente sezione regionale di controllo della Corte dei conti e, quindi, pubblicata nel sito internet dell’amministrazione interessata.

La pubblicazione della relazione è obbligatoria agli effetti del “*decreto trasparenza*” (d.lgs. 33/2013).

Come sopra precisato la legge di stabilità 2015 individua nel sindaco e negli altri organi di vertice dell'amministrazione, “*in relazione ai rispettivi ambiti di competenza*”, i soggetti preposti ad approvare il piano operativo e la relazione a consuntivo.

E' di tutta evidenza che l'organo deputato ad approvare tali documenti per gli enti locali è il Sindaco.

Il secondo comma dell'articolo 42 del TUEL conferisce al consiglio competenza esclusiva in materia di “*partecipazione dell'ente locale a società di capitali*”: ciò comporta che il Consiglio comunale dovrà approvare ogni partecipazione o dismissione di quote in società di capitali, ma non il presente piano, che invece deve essere adottato dal Sindaco ai sensi del comma 612, norma speciale e successiva rispetto all'art. 42 TUEL potendosi, in caso contrario, ravvisare un vizio di incompetenza. Il Consiglio comunale comunque verrà portato a conoscenza del presente piano.

3. Attuazione

Approvato il piano operativo questo dovrà essere attuato attraverso ulteriori deliberazioni del consiglio che potranno prevedere cessioni, scioglimenti, accorpamenti, fusioni.

Il comma 613 della legge di stabilità precisa che, nel caso le società siano state costituite (o le partecipazioni acquistate) “*per espressa previsione normativa*”, le deliberazioni di scioglimento e di liquidazione e gli atti di dismissione sono disciplinati unicamente dalle disposizioni del codice civile e “*non richiedono né l'abrogazione né la modifica della previsione normativa originaria*”.

Il comma 614 della legge 190/2014 estende l'applicazione, ai piani operativi in esame, dei commi 563-568-ter della legge 147/2013 in materia di mobilità del personale, gestione delle eccedenze e di regime fiscale agevolato delle operazioni di scioglimento e alienazione.

Riassumiamo i contenuti principali di tale disciplina:

(co. 563) le società controllate direttamente o indirettamente dalle PA o da loro enti strumentali (escluse quelle che emettono strumenti finanziari quotati nei mercati regolamentati e le società dalle stesse controllate) possono realizzare processi di mobilità del personale sulla base di accordi tra società senza il consenso del lavoratore.

La norma richiede la preventiva informazione delle rappresentanze sindacali e delle organizzazioni sindacali firmatarie del contratto collettivo.

In ogni caso la mobilità non può mai avvenire dalle società alle pubbliche amministrazioni.

(co. 565) Nel caso di eccedenze di personale, nonché qualora l'incidenza delle spese di personale sia pari o superiore al 50% delle spese correnti, le società inviano un'informativa preventiva alle rappresentanze sindacali ed alle organizzazioni sindacali firmatarie del contratto collettivo. Tale informativa reca il numero, la collocazione aziendale e i profili professionali del personale in eccedenza. Tali informazioni sono comunicate anche al Dipartimento della funzione pubblica.

(co. 566) Entro dieci giorni, l'ente controllante procede alla riallocazione totale o parziale del personale in eccedenza nell'ambito della stessa società mediante il ricorso a forme flessibili di gestione del tempo di lavoro, ovvero presso altre società controllate dal medesimo ente o dai suoi enti strumentali.

(co. 567) Per la gestione delle eccedenze di personale, gli enti controllanti e le società possono concludere accordi collettivi con le organizzazioni sindacali per realizzare trasferimenti in mobilità dei dipendenti in esubero presso altre società, dello stesso tipo, anche al di fuori del territorio della regione ove hanno sede le società interessate da eccedenze di personale.

(co. 568-bis) Le amministrazioni locali e le società controllate direttamente o indirettamente beneficiano di vantaggi fiscali se procedono allo scioglimento o alla vendita della società (o dell'azienda speciale) controllata direttamente o indirettamente.

Nel caso di scioglimento, se è deliberato entro il 6 maggio 2016 (24 mesi dall'entrata in vigore della legge 68/2014 di conversione del DL 16/2014) atti e operazioni in favore di pubbliche amministrazioni in conseguenza dello scioglimento sono esenti da imposte. L'esenzione si estende a imposte sui redditi e IRAP. Non si estende all'IVA, eventualmente dovuta. Le imposte di registro, ipotecarie e catastali si applicano in misura fissa.

Se lo scioglimento riguarda una società controllata indirettamente:

- le plusvalenze realizzate in capo alla controllante non concorrono alla formazione del reddito e del valore della produzione netta;
- le minusvalenze sono deducibili nell'esercizio in cui sono realizzate e nei quattro successivi.

Nel caso della cessione del capitale sociale, se l'alienazione delle partecipazioni avviene ad evidenza pubblica deliberata entro il 6 maggio 2015 (12 mesi dall'entrata in vigore della legge 68/2014 di conversione del DL 16/2014), ai fini delle imposte sui redditi e dell'IRAP, le plusvalenze non concorrono alla formazione del reddito e del valore della produzione netta e le minusvalenze sono deducibili nell'esercizio in cui sono realizzate e nei quattro successivi.

L'evidenza pubblica, a doppio oggetto, riguarda sia la cessione delle partecipazioni che la contestuale assegnazione del servizio per cinque anni.

In caso di società mista, al socio privato detentore di una quota di almeno il 30% deve essere riconosciuto il diritto di prelazione.

4. Finalità istituzionali

La legge 190/2014 conserva espressamente i vincoli posti dai commi 27-29 dell'articolo 3 della legge 244/2007, che recano il divieto generale di *“constituire società aventi per oggetto attività di produzione di beni e di servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali, né assumere o mantenere direttamente partecipazioni, anche di minoranza, in tali società”*.

E' sempre ammessa la costituzione di società che producano servizi di interesse generale, che forniscano servizi di committenza o di centrali di committenza a livello regionale a supporto di enti senza scopo di lucro e di amministrazioni aggiudicatrici.

L'acquisto di nuove partecipazioni e, una tantum, il mantenimento di quelle in essere, devono sempre essere autorizzate dall'organo consiliare con deliberazione motivata da trasmettere alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti.

II – Le partecipazioni dell’ente

1. Le partecipazioni societarie

Il comune di Bagnolo di Po (RO) partecipa al capitale delle seguenti società:

SOCIETA’ CON QUOTE DI PARTECIPAZIONI DIRETTE:

1. Società **POLESINE ACQUE Spa** con una quota del 1,00%;
2. Società **AS2 Srl** con una quota del 1,00%;
3. Società Consortile Idrovie Padane (**S.C.I.P.**) con quota di partecipazione 1,00%
4. Agenzia per la trasformazione territoriale in Veneto **ATTIVA S.p.A.** con quota di partecipazione 0,01%

SOCIETA’ CON QUOTE DI PARTECIPAZIONI INDIRETTE:

1. **ECOAMBIENTE SRL** (tramite la partecipazione diretta del Comune al Consorzio RSU)

2. Enti pubblici vigilati nei quali il Comune detiene una quota di partecipazione

1. **CONSORZIO RSU** per lo smaltimento dei rifiuti solidi urbani – con una quota del 1,00%, ente responsabile di bacino del Piano regionale di smaltimento dei rifiuti, istituito ai sensi dell’art. 31 del D.Lgs. 267/2000 e attualmente in stato di liquidazione (dal 01.01.2013) ai sensi della L.R. 52/2012. La predetta Legge stabilisce le nuove disposizioni per l’organizzazione del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani individuando il Consiglio di Bacino, da istituirsi con convenzione, come forma di cooperazione tra gli enti locali, ricadenti nello stesso bacino territoriale; inoltre secondo la legge di stabilità 2015 (art. 1 c. 609 L. 190/2014) è prevista la partecipazione obbligatoria a tali enti di governo. Attualmente risulta in fase di avvio la procedura per l’istituzione del Consiglio Bacino Rifiuti.
2. **CONSIGLIO DI BACINO ATO POLESINE** nel quale il Comune detiene una partecipazione pari al 1,00%. Trattasi di un organismo obbligatorio costituito per l’organizzazione del servizio idrico integrato fra gli enti locali ricadenti nell’ambito territoriale ottimale individuato dalla L. R. n. 17 del 27/04/2012. Precedentemente denominato Consorzio d’Ambito Territoriale Ottimale Polesine. Gli enti aderenti al nuovo Ente hanno sottoscritto apposita Convenzione (rep. N. 1 del 18/02/2013) la cui durata è prevista in 30 anni a partire dalla data di sottoscrizione. Organismo avente propria personalità giuridica di diritto pubblico, con lo scopo di organizzare ed affidare il servizio idrico integrato, nonché di svolgere le funzioni di programmazione e di controllo del servizio stesso. Ente che ha affidato la gestione del servizio idrico integrato alla Società Polesine Acque Spa.
3. **CONSVIPO – Consorzio per lo Sviluppo del Polesine** nel quale il Comune detiene una quota di partecipazione pari al 1,00%. E’ un’azienda speciale istituita ai sensi del D.Lgs. n. 267/2000 ed opera come agenzia di sviluppo locale quale organismo di indirizzo di

programmazione, coordinamento e propulsione delle iniziative di promozione del territorio polesano.

Tali forme di partecipazione sono qui indicate per avere un quadro completo delle “partecipazioni” del Comune ma non saranno oggetto di “razionalizzazione” del presente Piano.

III – Il Piano operativo di razionalizzazione

PARTECIPAZIONI DIRETTE

1. Società Polesine Acque S.p.A.

La Società è interamente a capitale pubblico ed è partecipata da 52 Comuni dell'ambito territoriale ottimale individuato con legge regionale: 50 Comuni della Provincia di Rovigo, uno della Provincia di Venezia (Cavarzere) e uno della provincia di Verona (Castagnaro); ha per scopo l'organizzazione e la gestione di tutte le fasi del ciclo integrato dell'acqua e, quindi, la produzione, la potabilizzazione, la distribuzione, la raccolta e la depurazione nell'intero Ambito Territoriale Ottimale, così come previsto dalla Legge Regionale 27 marzo 1998, n. 5 e successive modificazioni, promulgata in attuazione della Legge 5 gennaio 1994, n. 36 e dall'art. 150, comma 4, del D.Lgs. n. 152 del 3 aprile 2006 e nel rispetto di quanto stabilito dalla Parte III (Contratti pubblici di lavori, servizi e forniture nei settori speciali), Titolo I (Contratti pubblici di lavori, servizi e forniture nei settori speciali di rilevanza comunitaria), Capo I e II, del D.Lgs. n. 163 del 12 aprile 2006.

Polesine Acque spa è il gestore unico del servizio idrico integrato individuato dall'Autorità d'Ambito Polesine – Consiglio di Bacino Polesine con convenzione del 16.05.2005 rep. 81711 del 16.05.2005 e successive integrazioni. La forma giuridica scelta per l'affidamento a Polesine Acque della gestione del s.i.i. è quella dell'in house providing. La durata del servizio è prevista fino al 2038.

La Società è stata costituita il 31.12.1996 con atto a rogito del Notaio Wurzer di Badia Polesine (RO) - rep. N. 62.825, registrato a Badia Polesine il 12.02.1997 al n. 82. A seguito dell'individuazione dell'ambito territoriale ottimale e della obbligatorietà del gestore unico del servizio idrico integrato, nella stessa Società, sono successivamente confluiti i Consorzi di Enti locali e le Aziende speciali che gestivano nei propri territori il servizio idrico per conto dei Comuni aderenti.

Richiamando l'art. 1 c. 611 della Legge 190/2014 ed analizzando i criteri proposti per il processo di razionalizzazione si precisa che la Società Polesine Acque non rientra nelle fattispecie di cui alla lettera a) b) c) d), pertanto è intenzione dell'Amministrazione mantenere la proprietà di Polesine Acque Spa, trattandosi del gestore unico individuato dall'organismo di governo dell'Ambito mediante affidamento diretto. Inoltre trattasi di un servizio pubblico di interesse generale ed essenziale. La stessa Società presenta i requisiti prescritti dall'ordinamento europeo per la gestione in house e ricade nell'ambito territoriale ottimale. Il Comune di Bagnolo di Po aderisce, infatti, al Consiglio di Bacino Polesine, ente di governo istituito per l'organizzazione e gestione del servizio idrico integrato dell'Ambito territoriale di riferimento; la stessa legge di stabilità 2015 all'art. 1 c. 609 prevede l'obbligatorietà per gli enti locali di partecipare agli enti di governo dell'ambito in cui ricadono. Si precisa che il Consiglio di Bacino Polesine ha affidato la gestione del s.i.i. a Polesine Acque ed ha predisposto anche la relazione prevista dall'art. 34 comma 13 del D.L. 179/2012, convertito nella L. 221/2012 relativa all'affidamento dei servizi pubblici di rilevanza economica. Infatti l'articolo 34 c. 20 prevede che *“per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di*

affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste”.

Per quanto attiene la lettera e) del comma 611, si evidenzia che la situazione economico-patrimoniale della Società dell'ultimo triennio è positiva, come si desume dai dati di bilancio riportati nella relazione tecnica allegata al presente piano; per quanto attiene le spese di personale si può dire che gli ultimi anni hanno visto un sensibile aumento dovuto all'acquisizione del personale proveniente dalle Società indirette “Polesine Acque Engineering” e “Sodea Srl” a seguito della loro chiusura e trasferimento del relativo personale a Polesine Acque.

In materia di contenimento dei costi si precisa che la Società provvede già all'acquisto di beni e servizi nel rispetto delle disposizioni di cui al D.Lgs 163 del 2006, nonché in data 30.04.2014 il Consiglio di Amm.ne di Polesine Acque ha deliberato un atto di indirizzo in materia di personale e politiche retributive. Inoltre la Società ha recepito le indicazioni in materia di assunzione del personale, di conferimento degli incarichi e di conferimento della spesa del personale, disposte dall'Autorità d'Ambito – Consiglio di Bacino Polesine che, con deliberazione dell'Assemblea dei Soci n. 3 del 19/02/2015, ha approvato un atto di indirizzo in materia di gestione del personale dipendente al gestore del servizio idrico integrato Polesine Acque, ai sensi del D.L. 66/2014 (convertito nella L. 89/2014), D.L. 90/2014 (convertito nella L. 90/2014) e D.Lgs 112/2008. Tra le misure previste vi rientra il divieto di nuove assunzioni, limitandole a quelle a tempo determinato necessarie a garantire il rispetto del contratto di servizio e della Carta dei Servizi, il divieto di applicare aumenti di livelli di inquadramento contrattuale e/o aumenti retributivi a qualsiasi titolo ai dipendenti; inoltre è prevista l'applicazione dell'attuale normativa in materia di previdenza attuando dove è previsto la facoltà di risoluzione unilaterale del rapporto di lavoro.

Tra le altre misure di contenimento dei costi la Società ha previsto il conseguimento di risparmi con riguardo alla fornitura di energia elettrica in quanto provvede (tramite la centrale di committenza di ViverAqua) ad acquistare energia elettrica sul libero mercato a prezzi vantaggiosi tali da garantire un risparmio per la Società di circa 200-300 mila euro annui; si segnala anche un minor costo di circa 100 mila euro per quanto attiene il programma piano lettura contatori e un ulteriore risparmio di 300 mila euro sui lavori di manutenzione della rete idrica e fognaria in ragione di una nuova aggiudicazione dell'appalto di tali lavori. (nota del 02/03/2015 della società Polesine Acque trasmessa ad uno dei Comuni soci e poi inviata a tutti gli altri Soci per opportuna conoscenza).

Per quanto attiene i rapporti finanziari con Polesine Acque si precisa che la stessa deve provvedere al rimborso delle rate di ammortamento dei mutui del servizio idrico integrato ai Comuni a titolo di corrispettivo per l'utilizzo delle reti di proprietà dei Comuni Soci. Trattasi di un canone individuato dal Consiglio di Bacino con propria deliberazione.

Si rimanda alla relazione tecnica per i dati di bilancio della Società. Dai dati di bilancio della società si evidenzia un risultato di bilancio positivo negli ultimi tre anni, pertanto, non è necessario l'accantonamento al bilancio di previsione 2015 del Comune, come richiesto dalla L.147/2013, nei casi di perdite delle proprie società partecipate.

2. Azienda Servizi Strumentali S.r.l.

La Società è stata costituita a seguito di scissione parziale di ASM Rovigo Spa e conseguente istituzione della Società As2 Srl avvenuta con atto notaio Wurzer repertorio n.88.668 del 23.01.2010, registrato a Badia Polesine al n. 226 il 28/01/2010. Inizialmente l'unico Socio era il Comune di Rovigo poi vi hanno aderito altri comuni ed altri enti pubblici, quali: Consvipo, Iras e la stessa Amministrazione Provinciale di Rovigo. La durata della società è prevista fino al 31/12/2030.

Eroga servizi strumentali alla Pubblica Amministrazione Locale, secondo la normativa specifica (Legge n. 248 del 4 agosto 2006, cosiddetta "Legge Bersani") e con modalità concordate sulle

specifiche esigenze dell'Ente Locale (con presenza, anche continuativa, presso la sede dell'Ente, se richiesto, o a distanza, dal Centro Servizi di AS2), spesso in collaborazione con partners leader di mercato per gli specifici servizi richiesti.

Società che supporta l'innovazione nella Pubblica Amministrazione Locale attraverso le tecnologie dell'informazione e della comunicazione.

La società ha per oggetto la produzione di beni e servizi strumentali all'attività istituzionale dei Soci nonché, nei casi consentiti dalla legge, lo svolgimento esternalizzato di funzioni amministrative di competenze dei medesimi Enti. Essa deve operare con le amministrazioni pubbliche locali partecipanti alla compagine societaria o affidanti, ma non può svolgere prestazioni a favore di altri soggetti pubblici o privati, né in affidamento diretto, né con gara.

Trattandosi di società in house il Comune provvede all'affidamento diretto di alcuni servizi strumentali all'attività dell'ente, nel rispetto dei requisiti previsti dalla normativa comunitaria per la gestione in house.

In particolare l'Ente si avvale della Società per la gestione del servizio di assistenza informatica delle reti tecnologiche.

La Società As2 è dotata anche di un Comitato di Controllo, strumento operativo per la gestione dell'attività di controllo analogo che non rappresenta un costo per la Società in quanto composto dagli amministratori dei soci.

Con riferimento al comma 611 della legge di stabilità 2015 si ritiene comunque di mantenere la partecipazione nella Società As2 Srl in quanto società indispensabile per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali e quindi non rientrante nelle fattispecie previste dal c. 611 della L. 190/2014 lettere a) b) c) d). Per quanto attiene invece la lettera e) del citato comma relativo al contenimento dei costi di funzionamento si precisa che la società si è dotata di un regolamento per il reclutamento del personale ed effettua gli acquisti di beni e servizi secondo quanto è previsto dal D.Lgs 263/2006, dotandosi anche di un regolamento interno per gli acquisti in economia. La società ha predisposto delle misure di contenimento delle politiche retributive che dovranno essere analizzate dal Comune Socio. La società ha provveduto alla riduzione del numero degli amministratori individuando la figura dell'Amministratore Unico con una diminuzione del 20% rispetto al costo sostenuto nel 2013 a titolo di compenso.

Si rimanda ai dati di bilancio della Società riportati nell'allegata relazione tecnica, dai quali si desume una buona situazione economica – finanziaria. Gli ultimi bilanci d'esercizio riportano un risultato positivo quindi il Comune non deve procedere all'accantonamento nel bilancio di previsione 2015 della quota prevista dalla L. 147/2013.

3. Società Consortile Idrovie Padane (S.C.I.P.)

Società consortile a responsabilità limitata e senza scopo di lucro costituita nel 2005, ha per oggetto la gestione di un piano per la logistica relativa alla navigazione interna delle merci e delle persone, la valorizzazione del sistema idroviario padano, marketing insediativo e ricerche di mercato con particolare riguardo a quelle concernenti i flussi di merci in grado di essere utilizzate anche per sostenere domande di finanziamento, business plan e simili.

Con atto del dott. Mario Borgatti (liquidatore) del 17.05.2012 è stata sciolta e messa in liquidazione.

Il processo di dismissione della partecipazione, pertanto, è già stato avviato ed è in corso.

4. Società Attiva S.p.A.

La Società Attiva S.P.A. in liquidazione è di proprietà del Comune per il 0,017%.

Nel 2013 i soci hanno deciso per la “liquidazione” della società in esecuzione dal DL 95/2012 di spending review.

Il processo di dismissione della partecipazione, pertanto, è già stato avviato ed è in corso.

PARTECIPAZIONI INDIRETTE

1. Ecoambiente S.r.l.

La Società è stata costituita in data 24/08/2012 (con effetto dal 31/08/2012) a seguito della fusione per unione delle società precedentemente attive quali gestori del ciclo integrato dei rifiuti urbani nel territorio della provincia di Rovigo: Asm Ambiente Srl per il Comune di Rovigo ed Ecogest Srl negli altri Comuni della provincia di Rovigo, ed è entrata in attività con l'iscrizione al registro imprese in data 31 agosto 2012.

ECOAMBIENTE srl, è dunque società detenuta dal Comune di Rovigo per il 66,3563% e dalla restante parte del 33,6437% dal Consorzio RSU – consorzio tra i comuni della provincia di Rovigo (attualmente in fase di liquidazione ed in attesa di costituzione del nuovo ente di bacino ottimale). Vista la partecipazione del Comune di Bagnolo di Po in quest'ultimo ne deriva la partecipazione indiretta dell'ente. La partecipazione del Comune di Bagnolo di Po nel Consorzio Rsu risulta pari al 1,00%, quest'ultimo, a sua volta, detiene una quota di partecipazione pari al 30% in Ecoambiente.

In ragione della sua conformazione e delle sue attività, ECOAMBIENTE srl risulta società “in house providing” con affidamento dei servizi di gestione del ciclo integrato dei rifiuti urbani in tutto il territorio provinciale. Svolge la gestione operativa dei servizi di raccolta e smaltimento dei rifiuti solidi urbani e speciali; la società è vincolata a svolgere la propria attività con gli enti Soci e nel territorio di riferimento dei soci

Dal 31/08/2012 la nuova società è subentrata senza soluzione di continuità in tutti i diritti, le obbligazioni, i rapporti contrattuali facenti capo alle società fuse. La durata della Società è fissata, come previsto dallo Statuto, al 31/12/2050.

La gestione in house del servizio rifiuti ad Ecoambiente è stata confermata ai sensi dell'art. 34 commi 20 e seguenti del D.L. 179/2012 trattandosi di un servizio pubblico locale a rete a rilevanza economica; inoltre è previsto che l'organizzazione del servizio rifiuti urbani avvenga per ambiti o bacini territoriali o omogenei, come ribadito all'art. 1 c. 609 della legge di stabilità 2015.

Le attuali funzioni dell'ente di Bacino sono svolte dal Consorzio RSU, ora in liquidazione, in attesa di costituzione del nuovo ente denominato Consiglio di Bacino Rifiuti con l'obbligo degli enti locali di aderire a tali enti di governo.

Per le società indirette il Comune non può decidere autonomamente il mantenimento di tali partecipazioni, quindi, si tratterà di svolgere su tale punto un confronto con tutti gli altri Soci partecipanti alle stesse.

Ne deriva che la società Ecoambiente non rientra nei casi previsti all'art. 1 c. 611 della Legge di stabilità 2015.

Per i dati di bilancio si rinvia alla relazione allegata al presente piano.



COMUNE DI BAGNOLO DI PO

Relazione tecnica al piano di razionalizzazione delle partecipate 2015

(articolo 1 commi 611 e seguenti della legge 190/2014)

Nella presente relazione, allegata al piano di razionalizzazione 2015 delle Società partecipate del Comune di Bagnolo di Po, vengono riportati alcuni dati utili a comprendere la situazione economica finanziaria delle rispettive Società.

II – Le partecipazioni dell'ente

1. Le partecipazioni societarie dirette

POLESINE ACQUE (partecipazione del 1,00%)

Numero degli amministratori: 3

Numero di direttori / dirigenti: n. 1 direttore e n. 5 dirigenti

Numero di dipendenti: n. 154

Risultato d'esercizio		
2011	2012	2013
214.320	144.353	545.029

Bilanci d'esercizio in sintesi di Società Polesine Acque Spa:

Stato patrimoniale

Stato Patrimoniale			
Attivo	31.12.2011	31.12.2012	31.12.2013
A) Crediti verso soci per versamenti ancora dovuti	0	0	0
B) Immobilizzazioni	88.954.098	87.297.838	85.997.154
C) Attivo circolante	22.333.644	25.401.619	29.144.066
D) Ratei e risconti	212.358	336.562	239.140
Totale Attivo	111.500.100	113.036.019	115.380.360

Passivo	31.12.2011	31.12.2012	31.12.2013
A) Patrimonio netto	23.565.208	23.709.560	24.980.655
B) Fondi per rischi ed oneri	361.440	1.133.153	2.510.603
C) Trattamento di fine rapporto	2.113.945	2.196.783	2.765.384
D) Debiti	65.723.825	66.355.820	65.271.851

E) Ratei e Risconti	19.735.682	19.640.703	19.851.867
Totale passivo	111.500.100	113.036.019	115.380.360

Bilanci d'esercizio in sintesi di Società Polesine Acque Spa:

Conto Economico

Conto Economico			
	31.12.2011	31.12.2012	31.12.2013
A) Valore della produzione	39.232.002	42.186.385	45.530.520
B) Costi di produzione	36.523.037	39.831.559	42.911.893
Differenza	2.708.965	2.354.826	2.618.627
C) Proventi e oneri finanziari	-1.820.031	-1.786.960	-1.234.024
D) Rettifiche valore attività finanziarie	0	0	0
E) Proventi ed oneri straordinari	-2.275	303.335	-166.957
Risultato prima della imposte	886.659	871.201	1.217.646
Imposte	672.339	726.848	672.617
Risultato d'esercizio	214.320	144.353	545.029

Azienda Servizi strumentali S.r.l. (partecipazione del 1,0%)

Numero degli amministratori: n. 1

Numero dirigenti/direttore: n. 1 direttore

Numero di dipendenti: n. 34 (di cui 29 a tempo indeterminato e n. 4 a tempo determinato)

Risultato d'esercizio		
2011	2012	2013
3.286	38.994	177.952

Bilanci d'esercizio in sintesi di As2 Srl:

Stato patrimoniale

Stato Patrimoniale			
Attivo	31.12.2011	31.12.2012	31.12.2013
E) Crediti verso soci per versamenti ancora dovuti	0,00	5.032,00	0,00
F) Immobilizzazioni	139.372	180.134	156.515
G) Attivo circolante	2.166.696	3.886.090	3.379.302
H) Ratei e risconti	36.939	56.171	19.594
Totale Attivo	2.343.007	4.127.427	3.555.411

Passivo	31.12.2011	31.12.2012	31.12.2013
F) Patrimonio netto	235.109	409.079	587.030
G) Fondi per rischi ed oneri	0	25.000	71.048
H) Trattamento di fine rapporto	276.743	327.424	375.485
I) Debiti	1.753.191	3.026.959	2.492.893
J) Ratei e Risconti	77.964	338.965	28.955
Totale passivo	2.343.007	4.127.427	3.555.411

Bilanci d'esercizio in sintesi di As2 Srl:

Conto Economico

Conto Economico

	31.12.2011	31.12.2012	31.12.2013
A) Valore della produzione	3.479.372	4.392.186	4.500.790
B) Costi di produzione	3.413.556	4.290.289	4.208.671
Differenza	65.816	101.897	292.119
C) Proventi e oneri finanziari	514	-5.315	-2.568
D) Rettifiche valore attività finanziarie	0	0	0
E) Proventi ed oneri straordinari	-1.089	11.703	5.542
Risultato prima della imposte	65.241	108.285	295.093
Imposte	61.955	69.291	117.141
Risultato d'esercizio	3.286	38.994	177.952

1. Le partecipazioni societarie indirette

1. ECOAMBIENTE S.R.L. (tramite la partecipazione diretta del Comune al Consorzio RSU)

Numero degli amministratori: 3

Numero di direttori / dirigenti: 2 dirigenti

Numero di dipendenti: n. 284 di cui 21 a tempo determinato

Dati di bilancio

Risultato d'esercizio		
2011	2012	2013
-	201.652	51.548

Stato Patrimoniale in sintesi

Stato Patrimoniale			
Attivo	31.12.2011	31.12.2012	31.12.2013
I) Crediti verso soci per versamenti ancora dovuti	0,00	0,00	0,00
J) Immobilizzazioni	0,00	11.976.512	12.941.903
K) Attivo circolante	0,00	22.044.426	37.884.845
L) Ratei e risconti	0,00	470.016	102.677
Totale Attivo	0,00	34.490.954	50.929.425

Passivo	31.12.2011	31.12.2012	31.12.2013
K) Patrimonio netto	0,00	8.424.996	8.476.540
L) Fondi per rischi ed oneri	0,00	1.257.731	1.147.046
M) Trattamento di fine rapporto	0,00	4.087.336	4.418.523
N) Debiti	0,00	20.693.639	36.802.971
O) Ratei e Risconti	0,00	27.252	84.345
Totale passivo	0,00	34.490.954	50.929.425

Conto economico in sintesi

Conto Economico			
	31.12.2011	31.12.2012	31.12.2013
A) Valore della produzione	0,00	35.052.050	34.131.422
B) Costi di produzione	0,00	34.090.198	32.830.211
Differenza	0,00	961.852	1.301.211
C) Proventi e oneri finanziari	0,00	-201.155	-417.854
D) Rettifiche valore	0,00	0,00	0,00

attività finanziarie			
E) Proventi ed oneri straordinari	0,00	429.246	-156.101
Risultato prima della imposte	0,00	1.189.943	727.256
Imposte	0,00	988.291	675.708
Risultato d'esercizio	0,00	201.652	51.548

Bagnolo di Po, 31/03/2015

Il Responsabile dell'area Economico Finanziaria Segreteria
f.to Spirandelli Rag. Simone